

MÄRKUSTE JA ETTEPANEKUTE TABEL

Eelnõule esitasid märkused või ettepanekud Sotsiaalministeerium ja Eesti Laevajuhtide Liit.

Nr	Märkuse või ettepaneku sisu	Arvestatud, osaliselt arvestatud, mittearvestatud	Põhjendus
Sotsiaalministeerium			
1	Saadud ettepaneku eelnõu seletuskirjale. Soovitus on kasutada Harris Benedicti valemi asemel Henry valemit, mis on kooskõlas Eesti 2025. aasta riiklikes toitumissoovitustes kasutatava meetodikaga. Tegin muudatused trackidega seletuskirja tekstiosasse.	Arvestatud	Määruse eelnõu seletuskirja on täiendatud.
Eesti Laevajuhtide Liit			
2	Eelnõu seletuskirja kohaselt on määruse muutmise eesmärgiks Rahvusvahelise Tööorganisatsiooni meretöö konventsiooni (Maritime Labour Convention, 2006) koodeksi 2022. aasta muudatuste ülevõtmine Eesti õigusesse (Rahvusvahelise Tööorganisatsiooni meretöö konventsiooni koodeksi 2022. aasta muudatuste heakskiitmise seadus, 699 SE). Nimetatud muudatuste keskseks sisuks on konventsiooni standardi A3.2 lõike 7 punkti a uus sõnastus, mille kohaselt tuleb tagada, et laeval viiakse sageli läbi	Osaliselt arvestatud	Selgitame, et määruse § 3 lõike 6 muutmisel peame lähtuma eelkõige Rahvusvahelise Tööorganisatsiooni (ILO) meretöö konventsiooni 2022. aasta muudatusest millega asendatakse konventsiooni standardi A3.2 lõike 7 punkt a uue sõnastusega. Sätte uue sõnastuse kohaselt peab pädev asutus nõudma, et kapten teeks või et kapteni volitusel viidaks laeval sageli läbi dokumenteeritud kontrollimisi, et vaadata üle toidu- ja joogiveevarud vastavalt nende kogusele, toiteväärtusele, kvaliteedile ja mitmekesisusele.

<p>dokumenteeritud kontrollimisi toidu- ja joogiveevarude koguse, toiteväärtuse, kvaliteedi ja mitmekesisuse osas.</p> <p>Eelnõu algses versioonis kavandatud sõnastus: „a) toidu- ja joogiveevarud vastavalt nende kogusele, toiteväärtusele, kvaliteedile ja mitmekesisusele“ on sisuliselt kooskõlas ILO meretöö konventsiooni koodeksi 2022. aasta muudatustega.</p> <p>Seletuskirjas esitatud ning eelnõus sätestatav täiendav nõue teha kindlaksmääratud ajavahemike järel vastavad sissekanded laeva logiraamatusse ei tulene aga otseselt meretöö konventsioonist. Konventsioon ei näe ette kohustust dokumenteerida nimetatud kontrollimisi just logiraamatus ega sätesta regulaarsete ajavahemikega aruandluskohustust. Sellisel kujul kujutab kavandatav regulatsioon endast rahvusvahelisest normist ulatuslikumat siseriiklikku rakendust (nn gold-plating).</p> <p>Kuigi seletuskiri selgitab, et logiraamatu nõue lisatakse selguse huvides, ei põhjenda see piisavalt, miks on just logiraamat ainuvõimalik või vajalik dokumenteerimise vorm ning miks ei ole kaalutud alternatiivseid, vähem koormavaid lahendusi. Samuti ei ole seletuskirjas määratletud, mida tähendab „kindlaksmääratud ajavahemik“ ega kui</p>		<p>Kui Riigikogu on ratifitseerinud välislepingu, on see leping Eestile õiguslikult siduv ja õigussüsteemi lahutamatu osa. Eesti ratifitseeris 23. veebruaril 2016 ILO meretöö konventsiooni, millega kaasneb Eestile kohustus viia riigisisised õigusaktid vastavusse meretöö konventsiooni ja selle hilisemate muudatustega. Seega, meretöö konventsiooni muudatuste ülevõtmine riigisisesse õigusesse on Eesti rahvusvaheline kohustus ja Eestil ei ole võimalik jätkata meretöö konventsiooni standardi A.3.2 lõike 7 punkti a algse sõnastuse kasutamist, kuna seda on muudetud 2022. aastal.</p> <p>Küll aga oleme muutnud eelnõu nii, et enam ei ole selles sätestatud nõuet, et ülevaade toidu- ja joogiveevarude suuruse, toidu toiteväärtuse, kvaliteedi ja mitmekesisuse ning toitlustusruumide, kambüüsi ja muu varustuse seisukorra kohta tuleb koostada laeva logiraamatus. Selle asemel on nüüd nõue, et see ülevaade tuleb koostada kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis, sest oluline on, et kõnealune ülevaade oleks mingilgi viisil dokumenteeritud. Sellega on jäetud ülevaate täpne dokumenteerimise vorm § 3 lõikes 6 nimetatud isikute otsustada.</p> <p>Mis puudutab toidu- ja joogiveevarude suuruse, toidu toiteväärtuse, kvaliteedi ja mitmekesisuse ning toitlustusruumide, kambüüsi ja muu varustuse seisukorra regulaarset kontrollimist (ülevaate tegemist),</p>
---	--	--

<p>sageli tuleb vastavaid sissekandeid teha. See tekitab õigusselgusetust ning võib kaasa tuua ebaühtlase rakendus- ja järelevalvepraktika.</p> <p>Eelnõu seletuskirjas järeldatakse, et muudatusega ei kaasne olulist lisakoormust, kuna toidu ja joogiveevarude ülevaateid tehakse ka kehtiva regulatsiooni alusel. Samas ei ole hinnatud täiendava logiraamatu sissekande ajakulu, vastutuse suurenemist ega selle mõju väiksema meeskonnaga laevadele. Seetõttu ei ole piisavalt põhjendatud, et kavandatav muudatus vastaks proportsionaalsuse põhimõttele.</p> <p>Lisaks ei ole seletuskirjas sisuliselt analüüsitud, kas regulatsiooni eesmärgi – laevaperele kvaliteetse ja piisava toitlustuse tagamise – saavutamiseks on logiraamatu sissekande kohustus vältimatult vajalik. Hea õigusloome põhimõtete kohaselt peaks regulatsioon olema selge, vajalik ja võimalikult vähese halduskoormusega, mida käesoleval juhul ei ole veenvalt tõendatud.</p> <p>Ettepanek</p> <p>Palume piirduda Rahvusvahelise Tööorganisatsiooni meretöö konventsiooni koodeksi 2022. aasta muudatustest tuleneva algse sõnastuse ülevõtmisega ning jätta kehtestamata täiendav kohustus</p>		<p>siis kehtiv § 3 lõige 6 on juba praegu sõnastatud selliselt, et neid kontrolle tehakse „kindlaksmääratud ajavahemike järel“. See tähendab seda, et selles osas ei ole eelnõuga kavandatud ühtki muudatusi. Eesmärk on olnud mitte sätestada konkreetset ajalist intervalli selle kontrolli tegemisele, kuna laevareiside pikkus, laevade töökorraldus jms võivad üksteisest väga erinevad, mistõttu määrusega kindla ajavahemiku kehtestamine ei oleks kõikide laevade ja olukordade jaoks praktiline ega põhjendatud. Paindlik sõnastus võimaldab arvestada laeva eripärade, laevareisi kestuse jm oluliste asjaoludega ning tagab, et need ülevaated koostatakse sisuliselt asjakohasel ajal, mitte üksnes meretöö konventsiooni standardi A3.2 lõike 7 punktist a tuleneva nõude formaalseks täitmiseks.</p>
--	--	--

	<p>teha toidu- ja joogiveevarude kohta regulaarseid sissekandeid laeva logiraamatusse. Leiame, et määruse § 3 lõike 6 kehtiv sõnastus on piisav ning tagab juba praegu nõuetekohase kontrolli:</p> <p>„(6) Kapten või tema nimetatud ohvitser ja toitlustamise eest vastutav töötaja või laevakokk koostavad kindlaksmääratud ajavahemike järel ülevaate toidu ja joogiveevarude ning toitlustusruumide, kambüüsi ja muu varustuse kohta.“</p>		
--	--	--	--